

การทบทวนนโยบายการค้ามาเลเซีย

ภาพรวมความเห็นของสมาชิก WTO ต่อระบบเศรษฐกิจการค้าของมาเลเซีย

๑. สมาชิกแสดงความชื่นชมกับพื้นฐานและการดำเนินการด้านเศรษฐกิจที่เข้มแข็งและปรับตัวได้ดีกับความผันผวนของเศรษฐกิจโลก มาเลเซียมีอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง อัตราการว่างงานและอัตราเงินเฟ้อต่ำ และมีอุปสงค์ภายในประเทศเพิ่มขึ้นซึ่งถ่วงดุลกับอุปสงค์ภายนอกที่มีน้อยลงเนื่องจากสภาวะเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัว

๒. สมาชิกหลายประเทศตอบรับนโยบายด้านการคลังที่เข้มแข็งและแผนปฏิรูปภาษี ความพยายามในการพัฒนาบรรยากาศในการทำธุรกิจ การยกเลิกหรือลดข้อจำกัดด้านเงินทุน (equity) และด้านอื่นๆ ในการลงทุนทางตรงจากต่างชาติ (FDI) นอกจากนี้ มาเลเซียมีอันดับดีขึ้นในการจัดอันดับระหว่างประเทศด้านต่างๆ อาทิ ในด้านการแข่งขันระหว่างประเทศ ความสะดวกในการดำเนินธุรกิจ นอกจากนี้ มาเลเซียประสบความสำเร็จในการเข้าไปมีบทบาทในห่วงโซ่การเพิ่มมูลค่าสินค้าของโลก (global value-chain) และการดึงดูดนักลงทุนต่างชาติ

๓. มาเลเซียยังคงดำเนินการเพื่อเพิ่มระดับการเปิดเสรีการค้าทั้งในระบบการค้าพหุภาคี การค้าภูมิภาค และทวิภาคี โดยมีความตกลงการค้าใหม่ ๗ ฉบับที่เริ่มมีผลใช้บังคับในช่วงการทบทวนครั้งนี้ และมาเลเซียยังร่วมในการเจรจาความตกลงเปิดเสรีการค้า (RTA) ที่สำคัญ อาทิ ความตกลง Trans-Pacific Partnership (TPP) และสมาชิกชื่นชมกับบทบาทของมาเลเซียในการเจรจาและการมีส่วนร่วมด้านอื่นๆ ภายใต้กรอบ WTO

๔. สมาชิกยินดีกับพัฒนาการด้านเศรษฐกิจของมาเลเซียที่ผ่านมา และแผนงานที่แน่วแน่ในการยกระดับด้านเศรษฐกิจให้เป็นประเทศรายได้สูง (high-income country) ภายในปี ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๒๐) นอกจากนี้ มาเลเซียใช้การเปิดเสรีการค้าที่เพิ่มขึ้นเป็นเครื่องมือสำหรับการทำงานด้านอื่น อาทิ การปฏิรูปภายใน การเจรจาการค้าในระดับภูมิภาคและทวิภาคี และการจัดทำกฎระเบียบการค้าพหุภาคี มาเลเซียมีระบบเศรษฐกิจที่เปิดกว้างและได้รับประโยชน์จากการมีส่วนร่วมในการค้าโลก แต่มาเลเซียยังคงมาตรการที่บิดเบือนการค้าบางประการ ซึ่งสมาชิก WTO ขอให้มาเลเซียคงการปฏิรูปการค้าและด้านโครงสร้างเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ เพิ่มศักยภาพในการผลิตและการแข่งขัน และคงไว้ซึ่งระบบการค้าการลงทุนที่สอดคล้องกับกฎเกณฑ์ WTO

ประเด็นนโยบายและมาตรการการค้าอื่นๆ ของมาเลเซียที่ควรพัฒนาต่อไป

ในการทบทวนครั้งนี้ มีการอภิปรายถึงประเด็นด้านการค้าที่สมาชิก WTO เห็นว่า มาเลเซียสามารถพัฒนาต่อไป สรุปดังนี้

๑. **ความท้าทายด้านเศรษฐกิจมหภาค** สมาชิกบางประเทศแสดงข้อกังวลที่มาเลเซียยังคงพึ่งพารายได้จากน้ำมันเป็นหลัก และเห็นว่า มาเลเซียต้องดำเนินการปฏิรูปทั้งในเรื่องภาษีและหลักการการอุดหนุน (subsidy)

๒. **ความโปร่งใสของการดำเนินงานด้านกฎระเบียบและด้านสถาบัน** สมาชิกโดยรวมเห็นว่า มาเลเซียมีความพยายามในการปรับปรุงให้กระบวนการด้านกฎระเบียบมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น แต่บางประเทศขอให้มาเลเซียเพิ่มพัฒนาการด้านความโปร่งใสและการคาดการณ์ได้ (predictability) ในกระบวนการทางบริหาร และดำเนินการแจ้งการใช้มาตรการการค้าและมาตรการที่เกี่ยวข้องภายใต้กรอบ WTO ให้ทันสมัย สมาชิก

บางประเทศเห็นว่า มาเลเซียควรพัฒนาด้านธรรมาภิบาล (governance) รวมถึงการต่อต้านการทุจริต (anti-corruption enforcement) ด้วย

๓. อากรศุลกากร แม้ว่าสมาชิกจะตอบรับกับการลดอัตราอากรศุลกากรฝ่ายเดียวของมาเลเซียตั้งแต่การทบทวนครั้งที่ผ่านๆ มา แต่ยังมีประเด็นที่เป็นข้อกังวลของสมาชิก อาทิ ความซับซ้อนของโครงสร้างภาษีศุลกากร การเก็บอากรแบบ tariff escalation^๑ การคงไว้ซึ่งอัตราภาษีแบบ non-ad valorem และระบบโควตาภาษี (tariff-rate quotas) โดยเฉพาะในสินค้าเกษตร การใช้ภาษีส่งออก นอกจากนี้ สินค้าหลายรายการยังมีได้ผูกพันอัตราภาษี และอัตราภาษีที่ผูกพันกับอัตราที่ใช้จริงมีอัตราต่างกันเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม สมาชิกหลายประเทศยินดีกับบทบาทของมาเลเซียในการเจรจาเพื่อขยายขอบเขตความตกลงสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology Agreement: ITA) และคาดหวังให้มาเลเซียมีเป้าหมายในการเจรจาที่สูงขึ้น

๔. มาตรการที่มีใช้ภาษีและมาตรการควบคุมดูแล สมาชิกแสดงความชื่นชมกับความพยายามของมาเลเซียในด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้า (trade facilitation) และแสดงความยินดีที่ในการประชุมครั้งนี้ มาเลเซียแจ้งว่าจะแจ้งการใช้บทบัญญัติภายใต้ความตกลง Trade Facilitation Agreement (TFA) เกือบทั้งหมด (almost 100%) ในประเภท Category A และจะไม่มีการแจ้งภายใต้ประเภท Category C นอกจากนี้ สมาชิกยังตอบรับกับความพยายามในการดำเนินงานด้านการตอบโต้การทุ่มตลาด สิทธิทรัพย์สินทางปัญญา และนโยบายด้านการแข่งขันของมาเลเซีย อย่างไรก็ตาม สมาชิกหลายประเทศแสดงความกังวลเกี่ยวกับการใช้มาตรการใบอนุญาตนำเข้าแบบไม่อัตโนมัติ (non-automatic import licenses) อย่างกว้างขวางของมาเลเซีย รวมถึงมีคำถามเกี่ยวกับการประเมินราคาศุลกากร ข้อจำกัดและข้อห้ามเกี่ยวกับการส่งออกและการนำเข้า การอุดหนุนส่งออก ภาษีสรรพสามิต มาตรการด้านภาษีและแรงจูงใจ (incentives) เงื่อนไขการใช้วัตถุดิบภายใน (local content conditions) และใบรับรองฮาลาล (halal certification) โดยสมาชิกเรียกร้องให้มาเลเซียเปิดเสรีและ/หรือปรับปรุงมาตรการข้างต้น บางประเทศเน้นถึงความจำเป็นในการยกระดับการบังคับใช้สิทธิทรัพย์สินทางปัญญา ขอให้มาเลเซียพิจารณาเข้าเป็นสมาชิกความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (WTO Agreement on Government Procurement) และเพิ่มการเปิดตลาดและความโปร่งใสในการใช้มาตรการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๕. การอุดหนุนและบทบาทของภาครัฐ สมาชิกแสดงความกังวลว่า มาเลเซียยังคงเป็นประเทศที่รัฐบาลให้การอุดหนุนในระดับสูงเมื่อเทียบกับประเทศอื่นในภูมิภาคและในโลก และรัฐมีบทบาทในระบบเศรษฐกิจค่อนข้างสูง อาทิ การประกอบการโดยบริษัทที่มีความสัมพันธ์กับรัฐ (government-linked companies) ซึ่งสมาชิกเห็นว่า จะส่งผลกระทบต่อกระบวนการบูรณาการภาคการคลังทั้งในระยะกลางและระยะยาว และส่งผลกระทบต่อสินค้านำเข้า ส่งผลเสียต่อศักยภาพการแข่งขันของประเทศ ส่งผลให้การจัดสรรทรัพยากรลดประสิทธิภาพลง และทำให้การลงทุนในบางสาขาดำเนินไปอย่างไม่สมดุล เช่น การจับปลาที่มากเกินไป ทั้งนี้ สมาชิกแสดงความเข้าใจต่อนโยบายของมาเลเซียว่า การปฏิรูปด้านการอุดหนุนอาจมีความอ่อนไหวด้านการเมืองและอาจกระทบกับบริการด้านสังคม แต่ก็เรียกร้องให้มาเลเซียปรับปรุงแผนงานด้านการผลิต เชื้อเพลิง และการอุดหนุนที่บิดเบือนการค้า

¹ การเก็บอากรศุลกากรสินค้าที่ผ่านกระบวนการ (semi-processed or finished products) ที่อัตราสูงกว่าสินค้านำเข้าวัตถุดิบ

๖. ประเด็นด้านสาขาอื่นๆ ในด้านการค้าบริการ สมาชิกตอบรับการเปิดเสรีการค้า และขอให้มาเลเซีย เปิดตลาดเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะสาขาบริการสำคัญที่ยังมิได้เปิดให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุน ในส่วนของการค้า สินค้า แม้ว่ามาเลเซียจะมีอัตราภาษีศุลกากรเฉลี่ยที่ต่ำ แต่ยังคงมีข้อกั่วงวลเกี่ยวกับการคุ้มครองและอุดหนุน อุตสาหกรรมรถยนต์และสินค้าเกษตรบางประเภท และสินค้าสินแร่ที่ยังมีอากรสูง นอกจากนี้ สมาชิกแสดงความ สนใจในนโยบายด้านอุตสาหกรรมรถยนต์แห่งชาติ (National Automotive Policy) ที่เพิ่งออกใหม่ด้วย